

# Об организации государственной поддержки промышленных кластеров

ЦУКАНОВ  
ДЕНИС ГЕННАДЬЕВИЧ

заместитель директора Департамента  
региональной промышленной политики  
Минпромторга России

19.11.2015

# Запуск нового инструмента территориального развития промышленности в рамках государственной программы «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности»



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О промышленной политике в Российской Федерации

Принят Государственной Думой  
Одобрен Советом Федерации

16 декабря 2014 года  
25 декабря 2014 года

Глава 1. Общие положения

## Подпрограмма 7 «Развитие промышленной инфраструктуры и инфраструктуры поддержки деятельности в сфере промышленности»

7.1 Стимулирование создания и выведения на проектную мощность индустриальных (промышленных) парков и технопарков

7.1.1 Субсидии субъектам Российской Федерации на возмещение затрат по созданию инфраструктуры индустриальных парков или технопарков

7.1.2 Субсидии на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным на создание индустриальных парков и технопарков

 7.1.3 Субсидии участникам промышленных кластеров на возмещение части затрат при реализации совместных проектов по производству промышленной продукции кластера в целях импортозамещения

7.2 Сопровождение развития инфраструктуры поддержки деятельности в сфере промышленности и промышленной инфраструктуры

7.2.1 Субсидии на софинансирование расходов по возмещению части затрат на реализацию инвестиционных проектов по модернизации и развитию промышленных предприятий

 7.2.3 Разработка системы нормативных документов, регламентирующих создание и организацию деятельности индустриальных парков, технопарков, промышленных кластеров

 7.1.3 Выполнение НИОКР в области исследования индустриальных парков, технопарков и промышленных кластеров; создания и развития геоинформационной системы индустриальных парков, технопарков, промышленных кластеров.

7.3 Обеспечение развития инфраструктуры поддержки деятельности в сфере промышленности

7.3.1 Субсидии на поддержку создания региональных отраслевых центров, обеспечивающих продвижение технологий фотоники в промышленности, сельское хозяйство и другие сектора экономики

7.3.2 Субсидии автономной некоммерческой организации «Российская система качества»

7.3.3 Создание и развитие ГИС "Промышленность"

7.3.4 Создание и развитие механизмов регулирования в области стандартизации и установления, применения, исполнения требований к продукции и связанным с ней процессам и обеспечению единства измерений, в том числе в рамках Евразийского экономического союза

# Требования к промышленным кластерам

для включения в реестр Минпромторга России и предоставления государственной поддержки

Могут быть уточнены по итогам рассмотрения заявок промышленных кластеров

**1.** Не менее половиной **участников кластера** учреждена специализированная организация кластера и выполняет функции координатора совместных проектов кластера

**7.** Территория **одного или нескольких смежных** субъектов Российской Федерации

**6.** Не менее **10 участников** – промышленных предприятий, **не менее 1** предприятия, осуществляющего конечное производство

**2.** В состав инфраструктуры входят не менее:

- 1** учреждения ВПО или СПО;
- 2** объектов технологической инфраструктуры;
- 1** некоммерческой или общественной организации;
- 1** финансовой организации.

**3.** Подписано **соглашение с регионом** о создании промышленного кластера

**4.** Участниками кластера реализуются **совместные проекты кластера**

**5.** Уровень кооперации – **не менее 50%** выпуска промышленной продукции каждым участником кластера используется другими участниками (за исключением предприятия, осуществляющего выпуск конечной промышленной продукции кластера)

Постановление Правительства РФ от 31 июля 2015 г. N 779  
"О промышленных кластерах и специализированных организациях промышленных кластеров"

В соответствии с Федеральным законом "О промышленной политике в Российской Федерации" Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Утвердить прилагаемые: требования к промышленным кластерам и специализированным организациям промышленных кластеров в целях применения к ним мер стимулирования деятельности в сфере промышленности;

Правила подтверждения соответствия промышленного кластера и специализированной организации промышленного кластера требованиям к промышленным кластерам и специализированным организациям промышленных кластеров в целях применения к ним мер стимулирования деятельности в сфере промышленности.

Председатель Правительства  
Российской Федерации

Д. Медведев



# Кластерная политика Правительства Российской Федерации

## Федеральные кластерные инициативы



Министерство  
экономического  
развития РФ

Инновационно-территориальные кластеры

**26 кластеров**

Создание центров кластерного развития по  
линии поддержки МСП



МИНИСТЕРСТВО  
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральный закон  
«О Международном медицинском кластере»

## Ведомственные кластерные инициативы



МИНИСТЕРСТВО ЭНЕРГЕТИКИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Нефтегазохимические кластеры



МИНИСТЕРСТВО КУЛЬТУРЫ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Туристические кластеры



МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Сельскохозяйственные кластеры

## Промышленные кластеры

Количество промышленных кластеров  
по оценкам регионов России  
**59 кластеров**

Сопровождение и анализ деятельности  
ИТК кластеров  
Создание кластерной обсерватории  
Обобщение международного опыта кластеров



Развитие системы кооперации бизнес-  
участников кластера  
Развитие управленческих подходов включения  
МСП-предприятий в производственные цепочки  
крупных производителей



Представление интересов отрасли  
кластеров, выработка предложений по  
мерам поддержки кластеров



АССОЦИАЦИЯ КЛАСТЕРОВ  
И ТЕХНОПАРКОВ



Разработка стандарта  
управления кластерами



АИРР  
АССОЦИАЦИЯ  
ИННОВАЦИОННЫХ  
РЕГИОНОВ РОССИИ

Законодательные  
инициативы по кластерам



# Механизм работы промышленных кластеров



Министерство  
экономического  
развития РФ

Инновационно-территориальные  
кластеры **26 кластеров**

 Перечень кластеров утвержден поручением Правительства РФ от 28 августа 2012 г. № ДМ-П8-5060

 Что оценивалось:  
(1)научно-технологический и образовательный потенциал;  
(2)качество жизни и уровень развития транспортной, энергетической, инженерной и жилищной инфраструктуры территории базирования кластера;  
(3)уровень организационного развития кластера.

 Инициатор создания кластера – Правительство субъекта РФ

 Управление кластером через компанию с государственным участием – специализированную организацию кластера

 Форма поддержки: субсидии субъектам РФ  
За период 2012-2015 гг. ИКТ предоставлена гос.поддержка в форме межбюджетного трансферта бюджетам субъектов Российской Федерации **свыше 5 млрд. руб. , в том числе в 2015 г. – 1 200 млн. руб.**



Промышленные кластеры  
по оценкам регионов России  
**59 кластеров**

 Реестр кластеров формируется после прохождения проверки на соответствие требованиям ПП РФ №779

 Что оценивается:  
(1) наличие производственной кооперации;  
(2) наличие совместных проектов, направленных на снижение импортных комплектующих в конечном изделии и увеличение добавленной стоимости, создаваемой участниками кластера в конечной продукции;  
(3) наличие инфраструктуры кластера и специализированной организации кластера

 Инициатор создания кластера – группа промышленных предприятий, имеющих кооперационные связи и территориальную близость

 Управление кластером через компанию, учредителями которой являются участники промышленного кластера – промышленные предприятия

 Форма поддержки: субсидии участникам промышленного кластера

# Эффективность работы промышленного кластера

## Реализация совместных кластерных проектов, отвечающих следующим требованиям

1. не менее 1 участника промышленного кластера (инициатор проекта), который несет затраты на реализацию проекта в объеме не менее 30% стоимости реализации проекта



2. не менее 1 участника промышленного кластера, который зафиксировал намерения по приобретению и использованию комплектующих, производимых после завершения реализации совместного проекта



Достижение  
динамики роста следующих  
показателей

Увеличение количества высокопроизводительных рабочих мест в объеме не менее 15% и достижение одного из следующих результатов:



 **Сокращение** не менее 10% импортных комплектующих в производимой продукции инициаторами проекта;

 **Повышение** не менее 10% доли добавленной стоимости, создаваемой инициаторами проекта;

 **Увеличение объема экспорта** промышленной продукции кластера не менее, чем на 10%.



**РФ**

**Импорт**

**30%**

**70%**



# Кластер наиболее эффективен в случае наличия якорного заказчика конечной промышленной продукции

**ИЛЛЮСТРАТИВНО**

кластера производства нефтегазового  
оборудования Воронежской области



**Конкурентоспособная  
отечественная продукция**

**Потребитель (заказчик)  
продукции кластера**

**Общий объем  
продукции участников  
кластера**

**млрд. руб. (2014)**

**27,1**

**Потенциал к 2025 году – 50 млрд. рублей**



**60% заказов ~ 16 млрд. руб.**



# Промышленный кластер позволяет сформировать точки роста промышленного потенциала в регионе

**ИЛЛЮСТРАТИВНО**

кластера производства нефтегазового оборудования Воронежской области



Литье ООО «Стройторг» закрывает 20% потребностей кластера, 70% литья закупается за рубежом (высокие сроки поставки, высокая стоимость в связи с курсовой разницей, длительные сроки возврата и обмена бракованных изделий)

# Совместные проекты промышленных кластеров

новый инструмент решения задач импортозамещения и создания экспортоориентированных промышленных товаров

**ИЛЛЮСТРАТИВНО**

кластера производства нефтегазового оборудования Воронежской области



ООО «Стройторг» (производитель литья)

ООО «НекстТрейд» (производитель запорной арматуры) один из основных потребителей литья

**Совместный проект:** расширение производственных мощностей предприятия по производству литья: плавильные печи, линия формовки, линия механообработки и обязательства потребителя (ООО «НекстТрейд») по приобретению литья внутри кластера

## Ожидаемые результаты

- **Снижение** доли импорта литья участниками кластера на **30 %**
- **Снижение** сроков изготовления продукции на **50 %**
- **Увеличение** доли локализации производственной цепочки кластера на **20 %**
- **Создание** дополнительно **60 раб. мест**

# Наиболее востребованные кластерами направления поддержки совместных проектов через механизм возмещения затрат и предоставление займов

кластер «Новые технологии арматуростроения»(Курганская область), «Волоконная оптика и оптоэлектроника» (Республика Мордовия), кластер станкоинструментальной промышленности (Санкт-Петербург), смоленский композитный кластер (Смоленская область) и другие кластеры

## 40 кластеров



Направления затрат  
совместных  
проектов кластера



Наращивание существующей цепи поставок

Создание новой цепи поставок

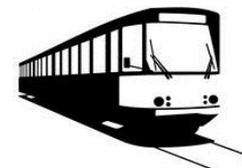
(1) Проведение лицензирования, аттестации и сертификации продукции, работ услуг оборудования  
(2) Подготовка и повышение квалификации инженерно-технических кадров  
(3) Процессные и организационные инновации перевода предприятий на технологии бережливого производства, менеджмента качества и управления затратами



(4) Техническое перевооружение и закупка оборудования  
(5) Внедрение специализированного программного обеспечения и обучение персонала

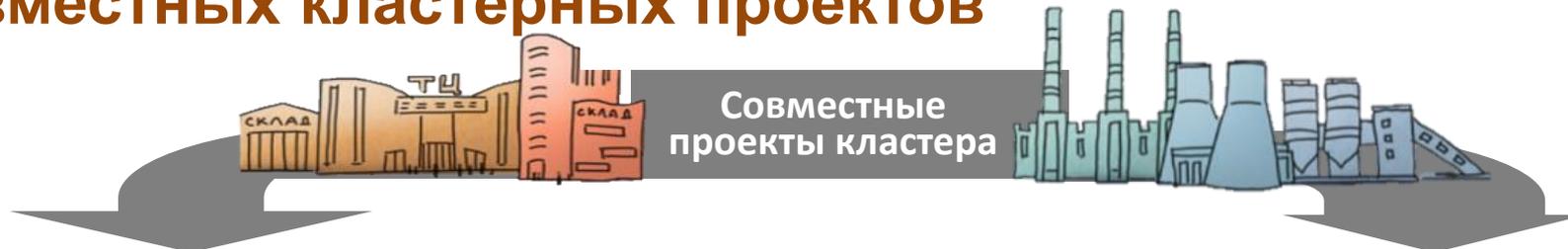


(6) НИОКР



Инфраструктура: центры сертификации и испытаний, инжиниринга, прототипирования, субконтрактации и промышленного дизайна

# Источники финансового обеспечения совместных кластерных проектов



Новые источник финансирования с 2016 г.

- ✓ Субсидии участникам промышленных кластеров на компенсацию затрат в связи с реализацией совместных проектов в целях импортозамещения

| 2016 г.      | 2017 г.      | 2018 г.      |
|--------------|--------------|--------------|
| 100 млн.руб. | 100 млн.руб. | 100 млн.руб. |

В случае эффективного использования на реализацию 1-2 совместных проектов будет подготовлена заявка на дополнительное финансирование

Существующие источники финансирования

- ✓ ППРФ № 1312 Субсидии на компенсацию части затрат на НИОКР по приоритетным направлениям гражданской промышленности
- ✓ ППРФ №3 Субсидии на компенсацию затрат по уплате процентов по кредитам на реализацию комплексных инвест.проектов
- ✓ Фонд развития промышленности в части возвратного финансирования проектов консорциумов и инжиниринга

**Могут быть использованы существующие источники финансирования. Для этого необходимо:**

- (1) Распространить действие некоторых существующих мер с поддержки отраслевых проектов на совместные кластерные проекты
- (2) Предусмотреть «квоту» в части финансовой поддержки совместных проектов в рамках существующих инструментов

# Меры нефинансовой поддержки кластеров могут быть реализованы на базе госкомпаний и компаний с гос. участием с привлечением субъектов промышленности - МСП

ОБЩЕРОССИЙСКАЯ ДЕЛОВАЯ  
ОБЩЕСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ **РОССИЯ**

Количество субъектов среднего  
и крупного бизнеса в России, ЕС и США, тыс.



По данным Деловой России

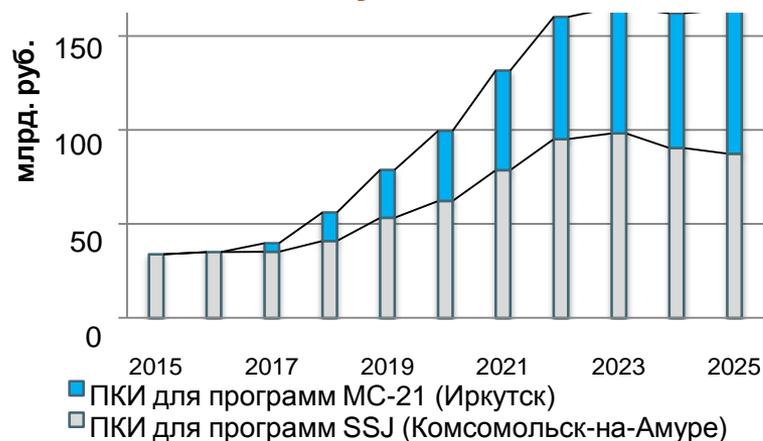
**Количество средних  
предприятий в период с 2011 по 2013 год  
уменьшилось на 14%.**

**Доля продукции и услуг закупаемых у  
субъектов МСП не более 2%.**

## Возможности развития МСП

- ▶ ППРФ №1352 объем закупок у МСП должен составлять не менее 18 % годового объема заключенных договоров
- ▶ Внесены поправки в ФЗ-44 в отношении долгосрочных контрактов с использованием модели жизненного цикла

**Прогноз спроса ОАО «ОАК» на  
высокотехнологичную продукцию  
и комплектующие изделия** **ИЛЛЮСТРАТИВНО**



**5 млрд. \$  
в год  
к 2025 г.**





Департамент региональной промышленной политики  
заместитель Директора департамента

**ЦУКАНОВ**  
Денис Геннадьевич

Контактное лицо по вопросам подготовки к отбору промышленных кластеров:

Шпарова Полина Олеговна  
shparova@minprom.gov.ru  
8 (495) 632-88-88 (доб. 1986)