



## **Распределение проектных рисков и соблюдение интересов сторон при расторжении соглашения в ГЧП-проектах в сфере здравоохранения**

на примере проекта создания и эксплуатации центра медицинской реабилитации в г. Коммунар Ленинградской области

Российская неделя ГЧП 2015

Панельная дискуссия  
«Практика применения концессий в здравоохранении»

19/03/2015

# Отраслевая специфика Проекта

**Отраслевая специфика Проекта** – сфера здравоохранения

## **Основное нормативное регулирование:**

- Федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»
- Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»
- Указ Президента РФ от 07.05.2012 № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения»
- Приказ Минздравсоцразвития России от 28.02.2011 № 158н «Об утверждении Правил обязательного медицинского страхования»
- Приказ Минздрава России от 29.12.2012 № 1705н «О порядке организации медицинской реабилитации»
- Областной закон Ленинградской области «Об охране здоровья населения Ленинградской области»

## Особенности проектов в сфере здравоохранения

- структура тарифа на оказание услуг по ОМС определена законом
- в структуру тарифа не включены капитальные затраты
- тариф устанавливается не концедентом, а третьим лицом (комиссия по разработке территориальной программы госгарантий)
- объем услуг определяется тер. программой ОМС
- доходы от платных услуг определяются спросом

## Ключевые проектные риски

### **Риск снижения спроса по ОМС (недостаточность доведенных объемов по ОМС):**

- высокий
- стадия эксплуатации
- лежит на концеденте (гарантия минимального дохода)

### **Риск спроса на платные услуги (неполучение доходов в установленном объеме):**

- средний
- стадия эксплуатации
- лежит на концессионере

# Ключевые проектные риски

## **Риск изменения или недостаточности тарифа ОМС (изменение структуры или уменьшение размера тарифа)**

- высокий
- стадия эксплуатации
- лежит на концеденте (гарантия минимального дохода)

## **Операционные риски (некачественные медицинские услуги, иски потребителей)**

- высокий
- стадия эксплуатации
- совместный

## **Риск неполучения/прекращения/приостановки лицензии на медицинские услуги**

- низкий
- стадия эксплуатации
- лежит на концессионере

# Основные финансовые риски Проекта

## **Риск увеличения затрат (риск того, что фактические затраты по проекту превысят планируемые)**

- средний
- стадия проектирования, строительства (реконструкции), эксплуатации
- лежит на концессионере (за исключением случаев, если это вызвано обстоятельствами, за которые концессионер не отвечает)

## **Риск инфляции (риск того, что фактические показатели инфляции будут выше прогнозируемого уровня):**

- высокий
- все стадии
- совместный (гарантированный тариф индексируется на ИПЦ за предыдущий год)

## **Риск изменения требований к объекту соглашения и услугам (удорожание Проекта за счет дополнительных требований концедента):**

- низкий
- стадия проектирования, строительства (реконструкции), эксплуатации
- лежит на концеденте

## **Валютный риск:**

- высокий
- стадия строительства (реконструкции)
- совместный

# Основные юридические риски Проекта

## **Риск реализации концедентом аналогичных проектов**

- средний
- все стадии
- лежит на концеденте

## **Риск изменения законодательства**

- средний
- все стадии
- совместный

## **Риск возврата Объекта Соглашения с обременениями**

- низкий
- возврат объекта соглашения
- лежит на концессионере

## Компенсация расходов Концессионера при расторжении соглашения

- Предоставляется Концедентом Концессионеру при досрочном расторжении соглашения
- Компенсация является единственной формой возмещения расходов
  - Исключение: компенсация расходов Концессионера на проектирование) *(комментарий: компенсация в случае недостижения финансового закрытия в случае форс-мажора – повышения ключевой ставки более чем на 10 процентных пунктов)*

### Состав Компенсации:

1. Сумма основного долга:
  - Начисленные непогашенные основные суммы и проценты в пользу Финансирующих организаций
  - Все иные расходы в связи с изменениями сроков, подлежащие уплате Концессионером Финансирующим организациям
2. Вклады в уставный капитал, а также непогашенные суммы по акционерным займам
3. Размер убытков, которые понесены Концессионером или которые будут обоснованно и надлежащим образом понесены им как прямое следствие прекращения соглашения

## Компенсация расходов Концессионера при расторжении соглашения

### **При расторжении Концессионного соглашения по вине Концедента:**

- Концессионеру выплачивается 100% компенсация Суммы основного долга, акционерный займ, убытки

### **При расторжении Концессионного соглашения по вине Концессионера:**

- Концессионеру компенсируется 100% Суммы основного долга

### **При расторжении соглашения по независящим от сторон соглашения обстоятельствам:**

- Концессионеру выплачивается компенсация Суммы основного долга и акционерный займ

# Критерии конкурса

## Финансовые Критерии

	Критерий	Начальное значение	Уменьшение или Увеличение
1.	<b>Размер Капитального гранта</b>	Начальное значение в рублях	Уменьшение
2.	<b>Размер Платы Концедента:</b>		
2.1	<u>Инвестиционный платеж:</u>		
2.1.1	Размер возмещаемых расходов на создание Объекта соглашения	Начальное значение в рублях	Уменьшение
2.1.2	Размер возмещаемых расходов на уплату %	Размер процентной ставки: Ключевая + 2	Уменьшение
2.2	<u>Эксплуатационный платеж</u>	Размер Гарантированного тарифа в рублях	Уменьшение

## Технический критерий

3.	Качественная характеристика архитектурного, функционально-технологического, конструктивного, инженерно-технического решения для обеспечения создания Объекта соглашения)	Оценка по отдельно установленным критериям	
----	--	--	--

## Спасибо за внимание



### **Денис Качкин**

Управляющий партнер  
«Качкин и Партнеры»

e-mail: [denis.kachkin@kachkin.ru](mailto:denis.kachkin@kachkin.ru)

+7 812 335 04 38

+7 921 969 85 05

Санкт-Петербург, Россия

[www.kachkin.ru](http://www.kachkin.ru)