Утверждена приказом ФРМ от 19.05.2015 № 100 (с изменениями, внесенными приказами ФРМ от 09.07.2015 № 157, от 03.11.2015 № 224, от 15.02.2016 № 18, от 27.04.2016 № 55, от 01.12.2016 № 118,

от 07.11.2017 № 66, от 19 февраля 2018 №12, от 30 марта 2018 № 20 )

**Инструкция**

**о порядке составления и представления Отчета о расходовании средств некоммерческой организации «Фонд развития моногородов», средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на реализацию мероприятий по строительству и (или) реконструкции объектов инфраструктуры, необходимых для реализации инвестиционных проектов в моногородах**

1. Общие положения
   1. Настоящая Инструкция разработана в соответствии с Уставом некоммерческой организации «Фонд развития моногородов» (далее – Фонд) и во исполнение соглашений о предоставлении субсидии из федерального бюджета Фонду, заключаемых между Министерством экономического развития Российской Федерации и Фондом в соответствии с Правилами предоставления из федерального бюджета субсидии некоммерческой организации «Фонд развития моногородов», утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2014 г. № 1186.
   2. Отчет о расходовании средств Фонда, средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на реализацию мероприятий по строительству и (или) реконструкции объектов инфраструктуры, необходимых для реализации инвестиционных проектов в моногородах (далее – Отчет) составляется органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации и (или) органом местного самоуправления, уполномоченными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации и (или) правовыми актами муниципального образования на составление Отчета, по форме, согласно приложению № 1 к настоящей Инструкции .
   3. Отчет составляется нарастающим итогом, начиная с месяца, следующего за месяцем заключения Соглашения о софинансировании расходов субъекта Российской Федерации в целях реализации мероприятий по строительству и (или) реконструкции объектов инфраструктуры, необходимых для реализации инвестиционных проектов в моногороде, между субъектом Российской Федерации и Фондом (далее – Соглашение), и представляется:

ежемесячный - на первое число месяца, следующего за отчетным;

уточненный – на первое число месяца, следующего за отчетным месяцем, после устранения замечаний, выявленных по итогам рассмотрения Фондом Отчета;

промежуточный – на дату представления документов на оплату, если документы на оплату представляются после 1-го числа месяца, следующего за отчетным месяцем.

* 1. Отчет составляется на даты, указанные в пункте 1.3 настоящей Инструкции, в рублях, с точностью до второго десятичного знака после запятой, нарастающим итогом за весь период осуществления расходов с даты заключения Соглашения.

1.5. В Отчете отражаются все предусмотренные в нем показатели. В случае отсутствия данных по отдельным показателям в соответствующей строке или графе проставляется 0,00.

1.6. Отчет представляется в Фонд одновременно со Сводным реестром платежных документов получателей бюджетных средств по форме согласно приложению № 2 к настоящей Инструкции (далее – Реестр) ежемесячно, не позднее 10 числа месяца, следующего за отчетным периодом в электронном виде с применением информационно-аналитической системы «БАРС.Web-Своды» (далее – информационная система), доступ к которой осуществляется в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в порядке, установленном для использования информационной системы. В этой связи представление в Фонд Отчета и Реестра сопроводительным письмом по электронной почте и на бумажном носителе не требуется.

В случае отсутствия возможности представления Отчета и Реестра в вышеуказанном порядке, Отчет и Реестр представляются в Фонд сопроводительным письмом по электронной почте и на бумажном носителе, с указанием в сопроводительном письме причины невозможности представления документов в порядке, установленном абзацем первым настоящего пункта.

К сформированному в информационной системе Отчету прикрепляются электронные копии платежных документов, учтенных в Реестре, заверенные главным распорядителем (получателем) бюджетных средств.

В Реестр включаются платежные документы как получателей бюджетных средств бюджета субъекта Российской Федерации, так и получателей средств местного бюджета. При этом в итоговую сумму Реестра включаются только суммы, учтенные в платежных документах, отражающих направление средств юридическому лицу (подрядчику/поставщику/исполнителю).

Отчет и Реестр подписываются высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации или уполномоченным лицом, действующим на основании выданной высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации доверенности от имени субъекта Российской Федерации, с применением электронной подписи (далее – ЭП).

Для использования электронной подписи при подписании отчетных документов и проверки ее подлинности необходимы следующие программные средства:

а) интернет-браузер Internet Explorer 8 и выше.

Работа с ЭП возможна только посредством интернет-браузера Microsoft Internet Explorer из-за особенностей работы с электронной подписью.

На рабочем месте должен быть предоставлен доступ к сети Интернет со скоростью не менее 256 Кбит/сек.

б) операционная система Windows XP и выше;

в) «Crypto Pro» - криптопровайдер, вспомогательная программа.

В частности, для подписания отчетных форм может использоваться КриптоПро CSP.

г) «Capicom версии 2.1.0.2» - компонент проверки электронной подписи;

д) сертификат ключа ЭП (высшего должностного лица субъекта   
Российской Федерации или уполномоченного лица).

Ключ ЭП (может быть предоставлен на носителях ruToken CSP, eToken CSP или на Дискете 3,5”).

Уточненный Отчет (если применимо) формируется в порядке, установленном выше, и представляется в Фонд до 20 числа месяца, следующего за отчетным месяцем.

Субъекты Российской Федерации, завершившие строительство объектов и полностью выполнившие свои обязательства по перечислению средств юридическим лицам (подрядчикам/поставщикам/исполнителям/Фонду) за выполненные работы, поставленные товары, оказанные услуги, а также по погашению дебиторской задолженности перед Фондом, представляют последний Отчет в Фонд на 1 число месяца, следующего за месяцем выполнения субъектом Российской Федерации указанных обязательств.

Субъекты Российской Федерации, с которыми расторгнуты Соглашения, не представляют отчет в Фонд, начиная с месяца расторжения Соглашения (прекращения обязательств сторон по Соглашению о софинансировании).

Последние представленные Отчеты таких субъектов Российской Федерации включаются в сводную отчетность в информационной системе автоматически. При этом значения по бюджетным ассигнованиям на текущий финансовый год и плановый период (графы 4 и 4а), начиная с года, следующего за годом прекращения обязательств сторон по Соглашению, не заполняются.

Датой представления Отчета в Фонд считается дата подписания Отчета ЭП.

* 1. В названии Отчета указывается дата, на которую составляется Отчет, с учетом пункта 1.3 настоящей Инструкции, а также наименование субъекта Российской Федерации.

1.8.  Лицо, подписавшее отчет, несет ответственность за его достоверность, полноту и своевременность представления в Фонд.

1. Порядок составления Отчета
   1. Отчет формируется по субъекту Российской Федерации на основании данных:

органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющих в рамках исполнения бюджета субъекта Российской Федерации учет доходов (расходов), полученных (произведенных) за счет средств Фонда, а также учет расходов, произведенных за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации;

органов местного самоуправления, осуществляющих в рамках исполнения местного бюджета учет доходов (расходов), полученных (произведенных) за счет средств Фонда, бюджета субъекта Российской Федерации, местного бюджета;

юридических лиц (подрядчиков/поставщиков/исполнителей), осуществляющих поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг в рамках мероприятий по строительству и (или) реконструкции объектов инфраструктуры, необходимых для реализации инвестиционных проектов в моногородах.

2.2. Отчет состоит из двух разделов.

В разделе 1 «Операции по исполнению бюджета субъекта Российской Федерации» (далее – раздел 1) отражаются данные о плановых назначениях и кассовых операциях, осуществляемых в рамках исполнения бюджета субъекта Российской Федерации со средствами Фонда, средствами бюджета субъекта Российской Федерации на реализацию мероприятий, а также задолженность (кредиторская, дебиторская) между региональным и местным бюджетом, между региональным бюджетом и юридическим лицом (подрядчиком/поставщиком/исполнителем) (если мероприятие реализуется на региональном уровне).

В разделе 2 «Операции по исполнению местных бюджетов» (далее – раздел 2) отражаются данные о плановых назначениях и кассовых операциях, осуществляемых в рамках исполнения местных бюджетов со средствами Фонда, средствами бюджета субъекта Российской Федерации и (или) муниципальных образований, на реализацию мероприятий, а также задолженность (кредиторская, дебиторская) между местным и региональным бюджетом, между местным бюджетом и юридическим лицом (подрядчиком/поставщиком/исполнителем).

Справочно указываются фактические расходы, принятые заказчиком на основании документов, подтверждающих факт выполнения работ (включая оборудование), поставку товаров, оказания услуг в рамках реализации мероприятий, и строительная готовность объектов в процентном отношении.

При разделении объема выполненных работ по источникам финансового обеспечения необходимо учитывать доли софинансирования, установленные Соглашением.

Значение строительной готовности объектов рассчитывается как соотношение суммы фактических расходов по конкретному мероприятию и стоимости работ, предусмотренных государственным (муниципальным) контрактом по данному мероприятию.

Отчет заполняется отдельно по каждому моногороду в разрезе мероприятий и источников их финансового обеспечения (средства Фонда, средства бюджетов субъектов Российской Федерации и (или) местных бюджетов, внебюджетных источников).

В разделе 1 Отчета в разрезе моногородов, в которых осуществляется реализация мероприятий, а также в разрезе объектов инфраструктуры (мероприятий) указываются:

в графе 1 - наименование показателей;

в графе 2 - коды строк соответствующих показателей;

в графе 3 - информация о суммах на реализацию мероприятий, предусмотренных Соглашением, с учетом дополнительных соглашений, заключенных в отчетном месяце;

в графе 4 - информация на основании закона субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации или сводной бюджетной росписи бюджета субъекта Российской Федерации об объеме бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий на соответствующий финансовый год.

В случае, если бюджет субъекта Российской Федерации формируется на 3 года, то отдельно указывается информация об объеме бюджетных ассигнований на плановый период (графа 4а);

в графе 4б - реквизиты закона субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации или выписки из сводной бюджетной росписи бюджета субъекта Российской Федерации, актуальные на дату представления отчетности.

В случае, если бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий предусмотрены только в сводной бюджетной росписи бюджета субъекта Российской Федерации, то актуальную указанную выписку необходимо представлять в Фонд ежемесячно, одновременно с Отчетом;

в графе 5 значения не заполняются, включая Отчеты субъектов Российской Федерации, по которым прекращены обязательства сторон по Соглашению;

в графе 6 - стоимость мероприятия по государственным контрактам на основании результатов конкурсных процедур;

в графе 7 - сложившаяся по заключенным государственным контрактам экономия средств, соответствующая разнице значений, указанных в графе 3 и графе 6.

Если заключены не все государственные контракты в рамках реализации Соглашения по соответствующему объекту, значения в графе 7 не заполняются.

Графы 6-7 заполняются в том случае, если реализация мероприятий осуществляется в пределах соответствующих бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете субъекта Российской Федерации на основании государственных контрактов, заключаемых от имени субъекта Российской Федерации;

в графе 8 - остаток средств Фонда на счете бюджета субъекта Российской Федерации на начало отчетного года.

При этом остаток средств Фонда на начало отчетного года, отраженный в графе 8 раздела 1, должен соответствовать данным графы 33 раздела 1 «Остаток средств на конец отчетного периода» предыдущего года по средствам Фонда;

в графах 9, 10 - поступления средств Фонда на счет бюджета субъекта Российской Федерации;

в графах 11-16 – перечисление средств со счета бюджета субъекта Российской Федерации в местные бюджеты, при этом в графах 13, 16 – повторное перечисление возвращенных из местных бюджетов на счет бюджета субъекта Российской Федерации средств Фонда и средств бюджета субъекта Российской Федерации;

в графах 17 - 22 – предоставление со счета бюджета субъекта Российской Федерации субсидий на осуществление капитальных вложений бюджетным и автономным учреждениям субъекта Российской Федерации.

При этом в графах 19, 22 – повторное перечисление возвращенных со счетов бюджетных и автономных учреждений на счет бюджета субъекта Российской Федерации средств Фонда и средств бюджета субъекта Российской Федерации.

Решение о предоставлении субсидий на осуществление капитальных вложений бюджетным и автономным учреждениям субъекта Российской Федерации может быть принято только в отношении объектов капитального строительства, которые находятся (будут находиться) в государственной собственности субъекта Российской Федерации;

в графах 23 - 28 - перечисление средств со счета бюджета субъекта Российской Федерации на оплату по государственным контрактам, заключенным в целях реализации мероприятий.

При этом в графах 25, 28 – повторное перечисление возвращенных со счетов юридических лиц (подрядчиков/поставщиков/исполнителей) на счет бюджета субъекта Российской Федерации средств Фонда и средств бюджета субъекта Российской Федерации.

Решение об осуществлении закупок в соответствии с положениями Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» может быть принято только в отношении объектов капитального строительства, которые находятся (будут находиться) в государственной собственности субъекта Российской Федерации;

в графах 29, 30 – возвраты в бюджет субъекта Российской Федерации средств Фонда, средств бюджета субъекта Российской Федерации, в том числе со счетов бюджетов муниципальных образований, которые могут быть произведены по следующим основаниям:

- при ошибочном перечислении в местные бюджеты средств в размерах, не предусмотренных Соглашением;

- при ошибочном указании реквизитов получателя средств местного бюджета;

- для последующего перечисления средств Фонда в случаях, установленных Соглашением.

Кроме того, в графах 29, 30 отражаются возвраты в бюджет субъекта Российской Федерации средств Фонда, средств бюджета субъекта Российской Федерации средств от юридических лиц (подрядчиков/поставщиков/исполнителей), которые могут быть произведены по следующим основаниям:

- при ошибочном перечислении юридическому лицу подрядчику/поставщику/исполнителю) средств в размерах, не предусмотренных Соглашением;

- при ошибочном указании реквизитов юридического лица (подрядчика/поставщика/исполнителя);

- при возврате дебиторской задолженности по государственным контрактам, расторгнутым в связи с нарушением юридическим лицом (подрядчиком/поставщиком/исполнителем) условий государственного контракта;

- при поступлении денежных взысканий (неустоек, штрафов, пеней), взыскиваемых с юридического лица (подрядчика/поставщика/исполнителя) за неисполнение обязательств, предусмотренных государственными контрактами.

Если возврат средств Фонда и средств бюджета субъекта Российской Федерации на счет бюджета субъекта Российской Федерации, а также повторное перечисление указанных средств осуществлены в одном отчетном месяце – то указанные возврат и повторное перечисление средств в отчете не отражаются.

в графах 31, 32 – возвращенные на счет Фонда средства Фонда, предоставленные бюджету субъекта Российской Федерации на реализацию мероприятий.

Если возврат средств Фонда на счет Фонда, а также повторное перечисление указанных средств осуществлены в одном отчетном месяце – то указанные возврат и повторное перечисление средств в отчете не отражаются.

При возврате на счет Фонда средств Фонда и отражении этих сумм в графах 31, 32 не производится уменьшение данных, учтенных в графах 9, 10 «Поступило от ФРМ» и в графах 11 – 28. В случае перераспределения источников финансового обеспечения расходов субъектов Российской Федерации по объектам инфраструктуры, указанным в Соглашении, в том числе в связи с изменением доли софинансирования Фондом указанных расходов, а также в случае возмещения Фондом расходов, произведенных субъектами Российской Федерации в текущем финансовом году, не требующих изменения долей софинансирования, производится соответствующее изменение данных, учтенных в графах 11-28.».

При ошибочном перечислении из бюджета субъекта Российской Федерации средств в местные бюджеты, юридическому лицу (подрядчику/поставщику/исполнителю) или неправильном указании реквизитов получателя средств местного бюджета (получателя средств бюджета субъекта Российской Федерации), указанные средства должны быть возвращены в бюджет субъекта Российской Федерации для уточнения размера финансирования и направления денежных средств по принадлежности в порядке, установленном для исполнения местного бюджета (бюджета субъекта Российской Федерации).

При этом повторное выбытие денежных средств со счета бюджета субъекта Российской Федерации должно быть учтено в графах 13, 16, 19, 22, 25, 28;

в графе 33 - остаток средств Фонда на счете бюджета субъекта Российской Федерации на конец отчетного периода, определяемый как разность между суммой остатков средств Фонда на начало отчетного года (графа 8), объема средств, поступивших из Фонда (графа 10), возвращенных средств Фонда на счет бюджета субъекта Российской Федерации (графа 30) и суммой перечисленных средств Фонда (графы 14, 20, 26, 32);

в графах 34, 35 - кредиторская задолженность бюджета по платежам, связанным с реализацией мероприятий на начало отчетного года и на конец отчетного периода нарастающим итогом с начала года;

в графах 36, 37 - дебиторская задолженность бюджета по платежам, связанным с реализацией мероприятий на начало отчетного года и на конец отчетного периода нарастающим итогом с начала года.

В разделе 2 Отчета в разрезе моногородов, в которых осуществляется реализация мероприятий, а также в разрезе объектов инфраструктуры (мероприятий) указываются:

в графе 1 - наименование показателей;

в графе 2 - коды строк соответствующих показателей;

в графе 3 - информация о суммах на реализацию мероприятий, предусмотренных Соглашением, с учетом дополнительных соглашений, заключенных в отчетном месяце;

в графе 4 - информация на основании решения представительного органа местного самоуправления о бюджете муниципального образования или сводной бюджетной росписи местного бюджета об объеме бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий на соответствующий финансовый год.

В случае, если бюджет муниципального образования формируется на 3 года, то отдельно указывается информация об объеме бюджетных ассигнований на плановый период (графа 4а);

в графе 4б - реквизиты решения представительного органа местного самоуправления о бюджете муниципального образования или сводной бюджетной росписи местного бюджета, актуальные на дату представления отчетности.

В случае, если бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий предусмотрены только в сводной бюджетной росписи местного бюджета, то актуальную указанную выписку необходимо представлять в Фонд ежемесячно, одновременно с отчетом;

в графе 5 значения не заполняются, включая Отчеты субъектов Российской Федерации, по которым прекращены обязательства сторон по Соглашению;

в графе 6 - стоимость мероприятия по муниципальным контрактам на основании результатов закупочных процедур;

в графе 7 - сложившаяся по заключенным муниципальным контрактам экономия средств, соответствующая разнице значений, указанных в графе 3 и графе 6.

Если заключены не все муниципальные контракты в рамках реализации Соглашения по соответствующему объекту, значения в графе 7 не заполняются;

в графе 8 - остаток средств Фонда, средств бюджета субъекта Российской Федерации на счете бюджета муниципального образования на начало отчетного года.

При этом остаток средств Фонда, средств бюджета субъекта Российской Федерации на начало отчетного года, отраженный в графе 8 раздела 2, должен соответствовать данным графы 27 раздела 2 «Остаток средств на конец отчетного периода» предыдущего года соответственно;

в графах 9, 10 - поступления средств Фонда, средств бюджета субъекта Российской Федерации на счет бюджета муниципального образования;

в графах 11-16 - перечисление средств со счета местного бюджета на оплату по муниципальным контрактам, заключенным в целях реализации мероприятий.

При этом в графах 13, 16 – повторное перечисление возвращенных со счетов юридических лиц (подрядчиков/поставщиков/исполнителей) на счет бюджета муниципального образования средств Фонда, средств бюджета субъекта Российской Федерации и средств местного бюджета.

Решение об осуществлении закупок в соответствии с положениями Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» может быть принято только в отношении объектов капитального строительства, которые находятся (будут находиться) в муниципальной собственности;

в графах 17 - 22 – предоставление со счета местного бюджета субсидий на осуществление капитальных вложений муниципальным бюджетным и автономным учреждениям.

При этом в графах 19, 22 – повторное перечисление возвращенных со счетов бюджетных и автономных учреждений на счет бюджета муниципального образования средств Фонда, средств бюджета субъекта Российской Федерации и средств местного бюджета.

Решение о предоставлении субсидий на осуществление капитальных вложений муниципальным бюджетным и автономным учреждениям может быть принято только в отношении объектов капитального строительства, которые находятся (будут находиться) в муниципальной собственности;

в графах 23, 24 – возврат в бюджет муниципального образования средств от юридических лиц (подрядчиков/поставщиков/исполнителей) по муниципальным контрактам, который может быть произведен по следующим основаниям:

- при ошибочном перечислении юридическому лицу (подрядчику/поставщику/исполнителю) средств в размерах, не предусмотренных Соглашением;

- при ошибочном указании реквизитов юридического лица (подрядчика/поставщика/исполнителя);

- при возврате дебиторской задолженности по муниципальным контрактам, расторгнутым в связи с нарушением юридическим лицом (подрядчиком/поставщиком/исполнителем) условий муниципального контракта;

- при поступлении денежных взысканий (неустоек, штрафов, пеней), взыскиваемых с юридического лица (подрядчика/поставщика/исполнителя) за неисполнение обязательств, предусмотренных муниципальными контрактами;

в графах 25, 26 – возврат в бюджет субъекта Российской Федерации средств, предоставленных местному бюджету на реализацию мероприятий, в том числе по основаниям, предусмотренным абзацами тридцать вторым-тридцать четвертым пункта 2.2 настоящей Инструкции;

При возврате в бюджет субъекта Российской Федерации средств и отражении этих сумм в графах 25, 26, не производится уменьшение данных, учтенных в графах 9, 10 «Поступило из бюджета субъекта Российской Федерации». В случае перераспределения источников финансового обеспечения расходов субъектов Российской Федерации (муниципальных образований) по объектам инфраструктуры, указанным в Соглашении, в том числе в связи с изменением доли софинансирования Фондом указанных расходов, а также в случае возмещения Фондом расходов, произведенных субъектами Российской Федерации (муниципальными образованиями) в текущем финансовом году, не требующих изменения долей софинансирования, производится соответствующее изменение данных, учтенных в графах 9-22.

в графе 27 - остаток средств Фонда, средств бюджета субъекта Российской Федерации на счете бюджета муниципального образования на конец отчетного периода, определяемый как разность между суммой остатков указанных средств на начало отчетного года (графа 8), объема средств, поступивших из бюджета субъекта Российской Федерации, включая средства, источником которых являлись средства Фонда (графа 10), возвращенных средств Фонда, средств бюджета субъекта Российской Федерации на счет местного бюджета (графа 24) и суммой перечисленных средств Фонда, средств бюджета субъекта Российской Федерации (графы 14, 20, 26);

в графах 28, 29 - кредиторская задолженность местного бюджета по платежам, связанным с реализацией мероприятий на начало отчетного года и на конец отчетного периода нарастающим итогом с начала года;

в графах 30, 31 - дебиторская задолженность местного бюджета по платежам, связанным с реализацией мероприятий на начало отчетного года и на конец отчетного периода нарастающим итогом с начала года.

Раздел 2 Отчета заполняется в том случае, если реализация мероприятий осуществляется на муниципальном уровне, в том числе за счет средств бюджета муниципального образования.

В случае перераспределения источников финансового обеспечения расходов субъектов Российской Федерации (муниципальных образований) по объектам инфраструктуры, указанным в Соглашении, в том числе в связи с изменением доли софинансирования Фондом указанных расходов, а также в случае возмещения Фондом расходов, произведенных субъектами Российской Федерации (муниципальными образованиями) в текущем финансовом году, не требующих изменения долей софинансирования, производится соответствующее изменение данных, учтенных в разделе «Справочно» Отчета.